

**POSTANOWIENIE Nr 230/2024**  
**KOMISARZA WYBORCZEGO W PIOTRKOWIE TRYBUNALSKIM**  
**z dnia 9 marca 2024 r.**

**w sprawie odwołania od Uchwały 5/2024 Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 6 marca 2024 roku w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia listy kandydatów komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ w okręgu wyborczym Nr 1 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzanych na dzień 7 kwietnia 2024 r.**

Komisarz Wyborczy w Piotrkowie Trybunalskim, na podstawie art. 432 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408), po rozpatrzeniu odwołania, które wniosła osoba upoważniona przez Pełnomocnika Wyborczego Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość od Uchwały 5/2024 Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 6 marca 2024 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia listy kandydatów komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ w okręgu wyborczym Nr 1 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzanych na dzień 7 kwietnia 2024 r.

**postanawia**

**utrzymać w mocy zaskarżoną Uchwałę 5/2024 Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim.**

**UZASADNIENIE**

Miejska Komisja Wyborcza w Piotrkowie Trybunalskim Uchwałą 5/2024 z dnia 6 marca 2024 r. odmówiła rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych w okręgu wyborczym Nr 1 komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ.

Jak wynika z „Potwierdzenia zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów na radnych”, zgłoszenie listy kandydatów nastąpiło w dniu 4 marca 2024 r., a Miejska Komisja Wyborcza poinformowała osobę zgłaszającą, że pełnomocnik wyborczy lub upoważniona przez niego osoba mogą być obecni przy sprawdzaniu wykazu podpisów wyborców. Do zgłoszenia załączono wykaz podpisów osób popierających zgłoszenie listy kandydatów (liczba stron: 18).

W trakcie badania zgłoszenia Miejska Komisja Wyborcza w Piotrkowie Trybunalskim stwierdziła, że nie uzyskało ono wymaganego poparcia wyborców, wskazując w przedmiotowej Uchwale następujące wady: brak lub wadliwie podany nr PESEL - 14, brak lub wadliwie podane imię lub nazwisko – 6, brak lub wadliwie podany adres zamieszkania – 29, brak prawa wybierania – 4.

Komisja stwierdziła, że zweryfikowano pozytywnie 122 podpisy poparcia na ogółem złożonych 175, przy wymaganej liczbie 150. Wymóg uzyskania 150 prawidłowych podpisów poparcia wynika z art. 427 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego. Wobec tego, że usunięcie wskazanych wad zgłoszenia nie było możliwe w terminie ustalonym dla dokonywania zgłoszeń (tu: 04 marca 2024 r. do godz. 16:00), Komisja postanowiła jak w sentencji.

Ponadto, w Uchwale Komisja stwierdziła następujące wady: negatywna weryfikacja w Centralnym Rejestrze Wyborców w przypadku dwóch kandydatów, brak parytetu płci na liście kandydatów. Jak wynika z Uzasadnienia do Odwołania, „rejestrujący ustnie stwierdzili brak

*zachowania parytetu oraz brak w spisie wyborców miasta jednego z kandydatów na radnych. Członkowie komitetu szybko zareagowali, poszukując innych kandydatów. Zabiegi te powiodły się, nowe dokumenty zostały dowieszone do komisji ok. godz. 14.00. Komisja następnie ustnie nakazała członkom komitetu ponowne wypełnienie i podpisanie (...) zgłoszenia kandydatów na radnych w okręgu 1 z nowymi osobami, co zostało niezwłocznie uczynione.”*

Uchwała Komisji zamieszczona została w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta w Piotrkowie Trybunalskim w dniu 6 marca 2024 r.

W Uchwale zawarto pouczenie o prawie wniesienia odwołania do Komisarza Wyborczego w Piotrkowie Trybunalskim w terminie 2 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (art. 432 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy; Dz. U. z 2023 r., poz. 2408).

W dniu 8 marca 2024 r. o godz. 12:27, czyli w ustawowym terminie, wpłynęło do Komisarza Wyborczego w Piotrkowie Trybunalskim odwołanie od powołanej wyżej uchwały Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim, podpisane przez osobę upoważnioną przez Pełnomocnika Wyborczego do zgłaszania listy kandydatów Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość.

Odwołujący wniósł o:

- „1. Uchylenie w całości Uchwały 5/2024 Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 06 marca 2024 roku jako wydanej niezgodnej z prawem – tj. z naruszeniem art. 430 Kodeksu wyborczego.*
- 2. Przyjęcie Zgłoszenia Listy Kandydatów na radnych w wyborach do Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego w okręgu nr 1 wraz z załącznikami, zgłoszonego przez KOMITET WYBORCZY PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ (stanowiącego modyfikację pierwotnie złożonego dokumentu w dniu 04 marca) którego to zgłoszenia Miejska Komisja Wyborcza w Piotrkowie Trybunalskim odmówiła przyjęcia w dniu 04 marca 2024 w trakcie prac Komisji. (w zał.)*
- 3. Uwzględnienie podpisów poparcia wyborców udzielonych liście kandydatów zgłaszanej przez KOMITET WYBORCZY PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ w okręgu Wyborczym nr 1 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego (do Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego) zarządzonych na dzień 07 kwietnia 2024 r. nie przyjętych przez Miejską Komisję Wyborczą w Piotrkowie Trybunalskim w dniu 04 marca 2024 roku stanowiących załącznik do niniejszego odwołania.*
- 4. Zobowiązanie Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim do ponownego przeliczenia i weryfikacji list poparcia wyborców udzielonych kandydatom KOMITETU WYBORCZEGO PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ w okręgu Wyborczym nr 1 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego (do Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego) zarządzonych na dzień 07 kwietnia 2024 r. z uwzględnieniem podpisów nie przyjętych przez Miejską Komisję Wyborczą w Piotrkowie Trybunalskim w dniu 04 marca 2024 roku stanowiących załącznik do niniejszego odwołania.*
- 5. Rejestrację zgłoszenia listy kandydatów na radnych komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ w okręgu Wyborczym Nr 1 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego (do Rady Miasta Piotrkowa Trybunalskiego) zarządzonych na dzień 07 kwietnia 2024 r.*
- 6. Dopuszczenie i przeprowadzenie dowodów wskazanych w treści niniejszego odwołania oraz stanowiących załączniki do niego, na okoliczności stwierdzenia faktów w nim przywołanych.”*

W odwołaniu osoba zgłaszająca listę zarzuciła Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim obrazę przepisów art. 430 oraz art. 431 ustawy Kodeks Wyborczy poprzez:

*„1. Celowe wprowadzenie w błąd członków KOMITETU WYBORCZEGO PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ co do możliwości uzupełnienia potencjalnie wadliwych podpisów poparcia wyborców w dniu 04 marca 2024 roku w trakcie pracy Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim.*

*2. Uniemożliwienie członkom KOMITETU WYBORCZEGO PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ złożenia dodatkowej dokumentacji m.in. list poparcia kandydatów w trakcie prac Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim w dniu 04 marca 2024.*

*3. Brak formalnego poinformowania członków KOMITETU WYBORCZEGO PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ o statusie rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych, w czasie pracy komisji w dniu 04 marca 2024, co skutkowało realnym pozbawieniem możliwości natychmiastowego usunięcia przez Komitet potencjalnych wad wniosku o rejestrację listy kandydatów w konsekwencji skutecznej rejestrację listy kandydatów.”*

Ponadto Odwołujący zarzucił Uchwale „(...)niezgodność z przepisami Kodeksu wyborczego, a także wadliwe działania Przewodniczącego i Członków Miejskiej Komisji Wyborczej, które uniemożliwiły zgodne z prawem zarejestrowanie zgłoszenia list kandydatów.” Stwierdził również, iż w uzasadnieniu Uchwały „(...) wskazano dwie wykluczające się okoliczności – a mianowicie stwierdzono negatywną weryfikację 2 kandydatów w Centralnym Rejestrze Wyborców (nie wskazując o których kandydatów chodzi). W kolejnym zdaniu wskazano, że w chwili przyjmowania zgłoszenia listy kandydatów Komisja nie rozpoczęła weryfikacji kandydatów w Centralnym Rejestrze Wyborców.”

Do Odwołania załączono dodatkowe 17 arkuszy z podpisami poparcia wyborców.

Komisarz Wyborczy w Piotrkowie Trybunalskim zapoznał się z treścią odwołania i niezwłocznie zwrócił się pisemnie do Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim o ustosunkowanie się do treści zarzutów zawartych w odwołaniu oraz o przekazanie niezbędnych dokumentów, a w tym odpisu Uchwały nr 5/2024 Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim z dnia 6 marca 2024 r., list udzielonego poparcia przez wyborców dla zgłaszanej listy kandydatów, protokołu z wewnętrznego badania podpisów oraz informacji, czy przy sprawdzaniu wykazu podpisów był obecny pełnomocnik wyborczy komitetu bądź osoba przez niego upoważniona, do siedziby Komisarza Wyborczego.

Miejska Komisja Wyborcza w Piotrkowie Trybunalskim złożyła wyjaśnienia wraz z załącznikami, z których wynika, co następuje:

Wbrew twierdzeniom osoby upoważnionej okoliczności przedstawione w uzasadnieniu Uchwały nie wykluczają się, gdyż „(...) weryfikacja kandydatów nastąpiła automatycznie w momencie wprowadzania kandydatów do systemu elektronicznego Wsparcia Organów Wyborczych, co jest czynnością niezależną od weryfikacji podpisów poparcia w Centralnym Rejestrze Wyborców.” Komisja nie działała również w sposób opieszale, bowiem niezwłocznie przystąpiła do weryfikacji.

W ocenie Komisji „gołosłowne” są zarzuty o wprowadzaniu w błąd członków komitetu co do możliwości uzupełnienia potencjalnie wadliwych podpisów oraz o uniemożliwieniu ponownego zgłoszenia list kandydatów na radnych i list poparcia. Komisja wyjaśniła, iż wielokrotnie informowała członków Komitetu, że podpisy mogą być uzupełnione wyłącznie w dniu 4 marca 2024 r. do godziny 16:00. Zostało to również przekazane osobie upoważnionej przy dokonywaniu

zgłoszenia. Komisja oświadczyła, iż po dokonaniu zgłoszenia osoba upoważniona niezwłocznie opuściła siedzibę Miejskiej Komisji Wyborczej. Wobec tego nie było osoby upoważnionej do dokonywania jakichkolwiek czynności przed Komisją.

Dalej Komisja wskazała, iż nie była prawnie zobligowana do informowania o statusie rejestracji będącej w toku. Jednocześnie w trakcie wstępnej weryfikacji zgłoszenia Członkowie Komisji wskazywali wady polegające, „(...) np. na niewypełnieniu odpowiednich rubryk w przedłożonych formularzach (w tym na kartach podpisów z poparciem).”

W zakresie zarzutu dotyczącego próby złożenia list poparcia przed godziną 16:00 Komisja wyjaśniła, iż „(...) ani osoba upoważniona ani nawet inne osoby nie próbowały przedkładać żadnych list z podpisanymi poparcia (...)”. Po godzinie 16:05 pojawiła się Pani, która poinformowała, iż posiada karty z dodatkowymi podpisami wyborców; nie była to osoba upoważniona do zgłoszenia. Wówczas Przewodniczący wskazał, iż upłynął termin do dokonania tej czynności i odmówił przyjęcia arkuszy. Wskazana osoba nie zakwestionowała tej odmowy. Zarzut ten pojawił się dopiero w Odwołaniu.

### **Komisarz Wyborczy w Piotrkowie Trybunalskim, rozpatrując odwołanie, zważył co następuje.**

Zgodnie z art. 427 § 1 pkt 2 ustawy Kodeks wyborczy, każda zgłaszana lista kandydatów w gminie liczącej powyżej 20 000 mieszkańców powinna być poparta podpisami co najmniej 150 wyborców. Ponadto art. 427 § 3 stanowi, że **wyborca udzielający poparcia liście składa podpis obok czytelnie wpisanego jego nazwiska i imienia, adresu zamieszkania, numeru ewidencyjnego PESEL oraz daty udzielenia poparcia.** Zatem ustawodawca wprost przesądził o konieczności wskazania wszystkich wymienionych wyżej danych w wykazie podpisów obywateli udzielających poparcia. Wszystkie te dane służą do identyfikacji osób popierających zgłaszaną listę kandydatów; muszą być kompletne i poprawne.

Wykaz podpisów wyborców udzielających poparcia liście kandydatów zawierać powinien czytelnie wpisane nazwiska, imiona, adresy zamieszkania zgodne z adresem ujęcia w stałym obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców, numer PESEL, daty udzielenia poparcia oraz własnoręczne podpisy wyborców udzielających poparcia na liście. Poparcia mogą udzielić wyborcy, którzy stale zamieszkują na obszarze tej rady, do której lista jest zgłaszana, tj. są ujęci w Centralnym Rejestrze Wyborców w stałym obwodzie głosowania na obszarze działania tej rady.

Nadmienić należy, iż podpisy poparcia zbierane były na druku, który stanowił załącznik Nr 2 do „Informacji” Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 29 stycznia 2024 r. znak ZPOW.611.2.2024; w założeniu ułatwiającym osobom popierającym listę wpisanie wszystkich swoich danych łącznie. Niezasadnym jest zatem argument zawarty w Uzasadnieniu do odwołania, *dot. braku możliwości weryfikacji (przez zbierających podpisy) prawdziwości wpisywanych przez mieszkańców Piotrkowa Trybunalskiego danych a także świadomości, że mogą być one niekompletne czy wadliwe.*

Na podstawie art. 427 § 4, wykaz podpisów musi zawierać na każdej stronie nazwę komitetu wyborczego zgłaszającego listę, numer okręgu wyborczego, w którym lista jest zgłaszana, oraz adnotację:

"Udzielam poparcia liście kandydatów zgłaszanej przez ..... (nazwa komitetu wyborczego) w okręgu wyborczym nr ..... (numer okręgu) w wyborach do Rady ..... (nazwa rady) zarządzonych na ..... (dzień, miesiąc, rok)."

Komisarz Wyborczy w Piotrkowie Trybunalskim, przy pomocy tut. Delegatury Krajowego Biura Wyborczego, dokonał ponownej weryfikacji przedłożonych Miejskiej Komisji Wyborczej

w Piotrkowie Trybunalskim podpisów wyborców w aplikacji „POPARCIE”. Przy czym Komisarz Wyborczy nie był zobligowany do uwzględnienia, a następnie sprawdzenia wykazu podpisów załączonych do Odwołania w liczbie 17 arkuszy, jak również przekazania ich do Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim celem przyjęcia podpisów oraz ich weryfikacji.

W wyniku sprawdzenia wszystkich 18 arkuszy (złożonych Miejskiej Komisji Wyborczej w Piotrkowie Trybunalskim w dniu zgłoszenia), zawierających łącznie 175 podpisów poparcia, stwierdzono: 126 podpisów zakwalifikowano jako pozycje prawidłowe, natomiast 49 pozycji uznano za wadliwe z podziałem na następujące wady eliminujące (co najmniej 1 wada przy udzielonym podpisie poparcia; wady oznaczone - 69):

- 8 – błędny, niepełny lub nieczytelny, nr PESEL niezgodny z danymi osobowymi wyborcy, nie odnaleziono w CRW osoby wg podanego nr PESEL;
- 7 – inne imię lub nazwisko, nieczytelne lub niepełne imię lub nazwisko;
- 21 – niepełny lub nieczytelny, inny adres zamieszkania;
- 12 – brak praw wyborczych do właściwej rady;
- 1 – wielokrotny podpis tego samego wyborcy po uznaniu jednego podpisu jako prawidłowy.

Jak wynika z pkt I.9.2.g Załącznika do Uchwały Nr 58/2024 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 12 lutego 2024 r. w sprawie wytycznych dla terytorialnych komisji wyborczych dotyczących wykonywania zadań do dnia głosowania w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., „*adres zamieszkania musi obejmować nazwę miejscowości (miasta, wsi, osady) oraz nazwę ulicy i numer domu oraz numer lokalu (mieszkania). Podawanie kodu pocztowego nie jest wymagane. W miejscowościach, w których nie ma ulic, konieczne jest wskazanie numeru domu (posesji). Podanie numeru lokalu dotyczy tylko budynków wielomieszkaniowych. Brak danych lub niepełne określenie adresu zamieszkania spowoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie. Uznaje się za prawidłowo udzielone poparcie, gdy zamiast wskazania pełnego brzmienia nazwy miejscowości w rubryce „Adres zamieszkania” popierający posłuży się powszechnie używanym i jednoznacznie rozumianym skrótem tej nazwy, jeżeli inne dane dotyczące adresu zamieszkania (nazwa ulicy, nr domu, nr lokalu) zostały podane zgodnie z wymaganiami. Za prawidłowo udzielone poparcie uznaje się również takie, w którym zamiast dokładnego podania adresu zamieszkania w rubryce na to przeznaczonej postawiono znak odnośnika do adresu wskazanego w pozycji bezpośrednio wyżej umieszczonej w wykazie podpisów, pod warunkiem, że osoby umieszczone w tych pozycjach zamieszkują pod tym samym adresem.*”

Art. 427 § 1 pkt 2, § 3 i § 4 ustawy Kodeks wyborczy przesądza, jakie wymogi musi spełniać wykaz podpisów poparcia każdej zgłaszanej listy kandydatów na radnych w gminie powyżej 20000 mieszkańców. W powyższym przypadku nie zachodzi przesłanka do dokonania rejestracji listy kandydatów na radnych, bowiem końcowa łączna liczba prawidłowo udzielonych podpisów wyniosła 126, wobec wymaganych 150 podpisów.

Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie z art. 428 § 1 ustawy Kodeks wyborczy listy kandydatów, odrębnie dla każdego okręgu wyborczego, zgłasza się do gminnej komisji wyborczej najpóźniej w 34 dniu (tu: 04 marca 2024 r.) przed dniem wyborów do godziny 16<sup>00</sup>, wraz z wykazem podpisów. Dlatego też argument, iż „*Miejska Komisja Wyborcza pracowała w tym dniu do godz. 20:00, a przedstawiciele komitetu czekali w gotowości na dostarczenie zgłoszenia, kolejnych list poparcia oraz pozyskanie informacji co do stanu rejestracji kandydatów do końca jej urzędowania*”

nie ma wpływu na rozstrzygnięcie w niniejszej sprawie. Podkreślić należy, iż termin wskazany w art. 428 § 1 jest terminem nieprzekraczalnym. Harmonogram pracy Komisji nie wpływa na zmianę tegoż terminu. Ponadto w Odwołaniu sam Wnoszący przyznał, iż poinformowano o możliwości dostarczenia kolejnych list poparcia do godziny 16:00.

Komisja – będąc w toku weryfikacji zgłoszenia (**w tym podpisów poparcia**), która nie została zakończona do godziny 16:00 w dniu 04 marca 2024 r. – nie dokonała wezwania osoby zgłaszającej listę do usunięcia wad w trybie art. 431 Kodeksu wyborczego, gdyż zgodnie z art. 430 § 1 i § 2, jeżeli gminna komisja wyborcza stwierdzi, na podstawie dostępnych urzędowo dokumentów, a w razie potrzeby również wyjaśnień wyborców, że zgłoszenie nie uzyskało wymaganego w myśl art. 427 poparcia wyborców, wówczas odmawia jego przyjęcia, wskazując stwierdzone wady, i zwraca zgłoszenie osobie zgłaszającej listę. **Jeżeli usunięcie wskazanych wad zgłoszenia nie jest możliwe w terminie ustalonym dla dokonywania zgłoszeń, komisja odmawia rejestracji zgłoszenia i niezwłocznie zawiadamia o tym osobę zgłaszającą listę.**

Miejska Komisja Wyborcza w Piotrkowie Trybunalskim, w przypadku braku wymaganej ilości podpisów poparcia, nie mogła odmówić przyjęcia zgłoszenia listy kandydatów na radnych z powodu innych wad zgłoszenia. Wada w postaci nieuzyskania wymaganej ilości podpisów poparcia przedłożonych w terminie ustawowym (do godziny 16:00 w dniu 04 marca 2024 r.) jest **wadą nieusuwalną**, co potwierdza Uchwała 5/2024 z dnia 06 marca 2024 r.

Mając powyższe na uwadze Komisarz Wyborczy w Piotrkowie Trybunalskim stwierdził, że Miejska Komisja Wyborcza Piotrkowie Trybunalskim słusznie odmówiła rejestracji listy kandydatów na radnych komitetu wyborczego pod nazwą Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość w okręgu wyborczym Nr 1 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r. – **z powodu nieuzyskania ustawowo wymaganej ilości podpisów poparcia.**

Komisarz Wyborczy postanowił jak w sentencji.

**Pouczenie:**

**Na podstawie art. 432 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023r., poz. 2408) od postanowienia komisarza wyborczego uznającego odwołanie za nieuzasadnione osobie zgłaszającej listę osobie zgłaszającej listę przysługuje prawo wniesienia skargi do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 2 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości.**

KOMISARZ WYBORCZY  
W PIOTRKOWIE TRYBUNALSKIM

Justyna Anna Tomasik-Lasota